

INFORME ESPECIAL

# Panorama

Edición No.5

ENERO 2025

## LATINOAMÉRICA EN -2025:

CRECER MODESTAMENTE, EN MEDIO  
DE LA COMPLEJIDAD

### GLOBAL

¿HACÍA DÓNDE SE MOVERÁ EL CONTEXTO  
MUNDIAL, LUEGO DE DAVOS 2025?

■ PAG. 2

### VENEZUELA

REFORMA CONSTITUCIONAL COMO TELÓN  
DE FONDO

■ PAG. 7

### REPÚBLICA DOMINICANA

MODIFICACIÓN DE LA LEY DE RESIDUOS  
SÓLIDOS: IMPLICACIONES Y RETOS PARA EL  
SECTOR EMPRESARIAL

■ PAG. 12

### CENTROAMÉRICA

HONDURAS ENTRE LA MIGRACIÓN  
Y LA REFUNDACIÓN

■ PAG. 17



EDITORIAL

# América Latina, entre la fragmentación y la reglobalización

---

Si algo quedó suficientemente claro en la reciente edición del Foro Económico Mundial (WEF-2025) es que el mayor riesgo mundial lo representa la preocupante fragmentación institucional y multilateral presente en todas las regiones. Esa a la que algunos denominan “desglobalización” y otros “desoccidentalización”.

De este fenómeno no escapan ni la Unión Europea, ni los países Asiáticos, Árabes o Africanos, como tampoco las naciones que integran la región Latinoamericana. Corren tiempos donde pesan más las diferencias, controversias y las confrontaciones diplomáticas o armadas, que la unión y la cooperación entre grupos o boques de países.

En esta nueva edición del Informe Especial Panorama Regional, se analizan las principales conclusiones y consecuencias discutidas en el Foro Mundial de Davos y, en este contexto, se presentan varios trabajos en torno a las realidades presentes en Venezuela, Honduras y República Dominicana.

En el caso de Venezuela, tras la juramentación de Nicolás Maduro para un tercer período presidencial, entre muchas otras consecuencias, desde su gobierno se abre un espacio en el que se aspira impulsar un proceso constituyente para estimular una reforma constitucional.

Con respecto a República Dominicana, en esta edición se presenta un análisis sobre la reciente modificación de la Ley de Residuos Sólidos, articulado que ha levantado ciertas inconformidades en el sector privado, pues crea obligaciones financieras y, adicionalmente, se piensa que el texto no fue suficientemente debatido con la sociedad dominicana en su conjunto..

También se ha incluido un trabajo sobre el contexto que debe conducir a la realización de elecciones presidenciales en Honduras, en las que el partido LIBRE aspira darle continuidad al “Celayismo” en el ejercicio del poder.

INFORME ESPECIAL

# Panorama

---

Global

# ¿Hacia dónde se moverá el contexto mundial, luego de DAVOS 2025?

Bajo el lema: “Colaboración para la Era Inteligente”, recién concluyó la 55 edición del Foro Económico Mundial (WEF), en la ciudad de Davos, Suiza. En esta oportunidad el encuentro anual, que analiza las amenazas y desafíos globales y regionales por delante, se desarrolló en medio de conflictos armados de envergadura, efectos degradantes de la biodiversidad por los embates del cambio climático, una revolución tecnológica llena de ofrecimientos y riesgos que impactará todo, un evidente deterioro de la “gobernanza global” y pugnas comerciales entre potencias con amenazas de subir o bajar aranceles a conveniencia. De esto y más se habló allí, en caliente.

Las conclusiones más generales del evento apuntan a que la economía global y regionales enfrentarán serios retos para superar esa suerte de letargo y ralentización que se traen desde al año 2020, producto de los resabios de la pandemia COVID 19, las afectaciones sobre la productividad derivadas del cambio climático y más recientemente por ciertos cambios que están generando las guerras en Europa y el Oriente Medio.

**56% de los economistas jefes asistentes al Foro prevén una situación difícil para la economía global en los próximos 2 años, mientras que sólo 17% de estos expertos aprecian algo como una muy ligera mejora.**

Al punto que se espera que el crecimiento del PIB mundial se mantenga en 3,3%, es decir, 0,4 puntos porcentuales por debajo de la media hasta 2019; que la inflación global descienda a 4,2% y 3,6% en 2025 y 2026. De hecho, 56% de los economistas jefes asistentes al Foro prevén una situación difícil para la economía global en los próximos 2 años, mientras que sólo 17% de estos expertos aprecian algo como una muy ligera mejora.

Las subidas y bajadas arancelarias en el marco de las pugnas entre potencias contribuirán a la fragmentación económica, significando una transformación generalizada del comercio mundial. Aparte, la evolución tecnológica en curso, por otro lado, revolucionará también al comercio, por la vía de la Inteligencia Artificial y el Blockchain. Junto a esto, está la transición energética limpia que requiere inversiones superiores a los 3.000 millones de US\$.

**Una plataforma global apoyó logísticamente al WEF 2025, permitiendo a los más de 3.000 líderes de empresas, gobiernos, organizaciones internacionales, sociedad civil, líderes emprendedores, jóvenes y académicos asistentes; realizar unas 300 reuniones sobre 5 ejes temáticos**

## REIMAGINAR EL CRECIMIENTO

Lo que se discutió fue hasta dónde y cómo es posible construir economías más resilientes, para lo cual es necesario identificar nuevas fuentes de expansión en una economía global en constante cambio y transformación, pero en medio de una circunstancia de ralentización crónica. Se busca evitar caer en lo que se llamó “Años 20 Templados” (Tepid Twenties en inglés), es decir, cómo esta década está marcada por un crecimiento lento, con altísimos niveles de endeudamiento general y con unos atenuantes fiscales exhaustos. La respuesta: innovación en su máxima expresión.

## INVIRTIENDO EN LAS PERSONAS

Avanzar en una sociedad cada vez más igualitaria y justa, requiere profundizar todavía más en los temas de diversidad, equidad e inclusión social. A esto se le suman los temas del mercado laboral y los cambios demográficos, gran variedad de iniciativas que faciliten procesos de recalificación y mejora de las competencias (reskillilling and upskilling) laborales para atender la demanda de puestos de trabajo que puede demandar una economía renovada y más dinámica en el futuro próximo.

## INDUSTRIAS EN LA ERA INTELIGENTE

En este eje temático se analizó cómo las empresas deben prepararse para sobrellevar los “shocks tecnológicos”. Y no se trata únicamente del aporte de la Inteligencia Artificial Generativa y de sus aplicaciones sensatas, sino también del de la Biotecnología que puede tener un rol clave pero también polémico, junto al de las capacidades nucleares y el de la nanotecnología. El dilema está en sustituir posiciones de trabajo por máquinas o procesos automáticos o potenciar la productividad del trabajador promedio. Incluso, ambas opciones.

## PROTEGIENDO EL PLANETA

Según los expertos que participaron en la sesión sobre financiamiento climático, menos del 2% de las donaciones de la filantropía están orientadas a asuntos de clima y naturaleza. Lo que está planteado es cómo fortalecer y alinear la acción filantrópica para movilizar mayores volúmenes de capital y aplicar soluciones innovadoras en esta materia tan delicada: la salud del planeta. También se analizó la elaboración del gran “Business Case” de cuidar la naturaleza, puesto que algo más de 50% del PIB global es dependiente en demasía de recursos naturales, por lo que se requiere financiar créditos para carbono, agua y biodiversidad. La agenda 2030 está a la vuelta de la esquina y esto se mira con preocupación.

## RECONSTRUCCIÓN DE LA CONFIANZA

Nada más necesario frente a un escenario de excesiva polarización social y geopolítica, de competencia entre potencias mundiales y de cambios hacia nuevos niveles de proteccionismo. El multilateralismo está en cuestión como mecanismo para el logro de soluciones concertadas. Se requiere elevar los mecanismos de cooperación internacional a otro nivel, donde los países y las organizaciones, incluso las sociedades, logren solventar los retos actuales del mundo. No en valde el lema del foro fue: “Colaboración para la Era Inteligente”. Sin confianza, eso no es posible. La diplomacia luce como insuficiente.

## América Latina en el contexto de Davos 2025

Una de las conclusiones del encuentro de Davos es que las economías de la región recuperan algo del terreno perdido en los últimos años de desaceleración y ralentización generalizada del crecimiento, a la par de las otras regiones del mundo.

Según los expertos, se observa que hay cierta elasticidad para crecer en el corto plazo (2025 y 2026): “habrá oportunidades de recuperación, pero a mediano plazo (a partir de 2027) el crecimiento será débil y América Latina hará frente al impacto de las tensiones comerciales, baja productividad y a los efectos del cambio climático”. El crecimiento económico general y el de la región en particular “está bajo presión y una de las conclusiones es que entre las naciones debe haber un espíritu de colaboración que no se ha visto en décadas”. Esto hace mención directa a la actual fragmentación institucional y de los organismos multilaterales y de cooperación internacional, venidos a menos. También, la región y sus países están expuestos a las políticas comerciales, proteccionistas y migratorias recién instauradas por la nueva administración Trump en Estados Unidos; y sus efectos aún están por verse en su verdadera dimensión.

En el marco del Foro Económico Mundial (WEF 2025), quedó tácita una invitación para que las empresas en el mundo y en la región “afinen y refinen” sus radares en el rastreo y análisis del entorno geopolítico, entre otros elementos en el seguimiento de la materia comercial, “pues se llegó a la conclusión de que los aranceles y la fragmentación económica están transformando actualmente el comercio mundial”. Y dicha fragmentación le puede costar a las economías miles de dólares. Frente a este fenómeno se plantea la necesidad de “reglobalizar” el entorno económico para generar una mejor capacidad de resiliencia.

### Estimaciones de crecimiento de los países de América Latina y El Caribe, según datos del Banco Mundial

Previsiones para los países de América Latina y el Caribe  
(Variación porcentual anual, salvo que se indique otra cosa)

	2021	2022	2023e	2024f	2025p	2026p
PIB a precios de mercado (USD promedio 2010-19)						
Argentina	10.7	5.0	-1.6	-3.5	5.0	4.5
Bahamas	15.4	10.8	2.6	2.3	1.8	1.6
Barbados	-1.2	13.5	4.4	3.7	2.8	2.3
Belize	17.9	8.7	4.7	3.4	2.5	2.5
Bolivia	6.1	3.6	3.1	1.4	1.5	1.5
Brasil	4.8	3.0	2.9	2.0	2.2	2.0
Chile	11.3	2.1	0.2	2.6	2.2	2.2
Colombia	10.8	7.3	0.6	1.3	3.2	3.1
Costa Rica	7.9	4.6	5.1	3.9	3.7	3.7
Dominica	6.9	5.6	4.9	4.6	4.2	3.0
República Dominicana	12.3	4.9	2.4	5.1	5.0	5.0
Ecuador	9.8	6.2	2.4	0.3	1.6	2.2
El Salvador	11.9	2.8	3.5	3.2	2.7	2.5
Granada	4.7	7.3	4.8	4.3	3.8	3.2
Guatemala	8.0	4.1	3.5	3.0	3.5	3.5
Guyana	20.1	63.3	33.0	34.3	16.8	18.2
Haiti *	-1.8	-1.7	-1.9	-1.8	1.9	2.0
Honduras	12.5	4.0	3.6	3.4	3.3	3.4
Jamaica	4.6	5.2	2.6	2.0	1.6	1.6
México	6.0	3.7	3.2	2.3	2.1	2.0
Nicaragua	10.3	3.8	4.3	3.7	3.5	3.5
Panamá	15.8	10.8	6.5	2.5	3.5	4.0
Paraguay	4.0	0.2	4.7	3.8	3.6	3.6
Perú	13.4	2.7	-0.6	2.9	2.6	2.4
Santa Lucía	12.2	18.1	3.2	2.9	2.4	1.8
San Vicente y las Granadinas	0.8	7.2	6.5	5.0	3.9	3.7
Suriname	-2.4	2.4	2.1	3.0	3.0	3.0
Uruguay	5.6	4.7	0.4	3.2	2.6	2.6

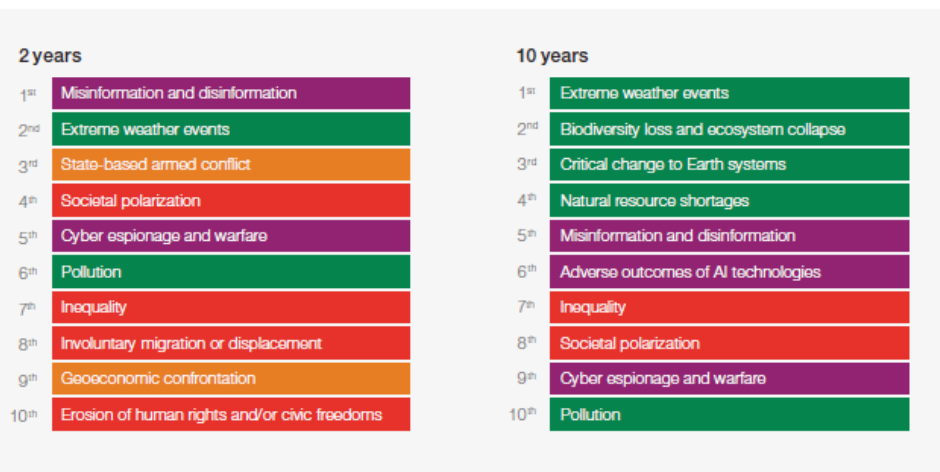
Fuente: Banco Mundial.

Nota: e = estimación; p = previsión. Las previsiones del Banco Mundial se actualizan con frecuencia sobre la base de nueva información y de los cambios en las circunstancias (mundiales). En consecuencia, las proyecciones que se presentan aquí pueden diferir de las incluidas en otros documentos del Banco, aun cuando las evaluaciones básicas de las perspectivas de los países no difieran significativamente en un determinado momento. En la actualidad, el Banco Mundial no publica información sobre producción económica, ingresos ni crecimiento de la República Bolivariana de Venezuela debido a la falta de datos confiables de calidad adecuada. La República Bolivariana de Venezuela no está incluida en los agregados macroeconómicos que abarcan múltiples países.

a. El cálculo del PIB se basa en el ejercicio económico, que va de octubre a septiembre del año siguiente.

## Global risks ranked by severity over the short and long term

\*Please estimate the likely impact (severity) of the following risks over a 2-year and 10-year period.\*



Anualmente, en cada edición del Foro Económico Mundial, se presenta el Informe Global de Riesgos, levantado entre más de 900 expertos y líderes globales. La consulta incluye los más importantes para los próximos 2 años e igual para los próximos 10 años.

Fuente: Marsh McLennan

## ¿Qué hacer frente a la reconfiguración de los riesgos?

Interpretar correctamente riesgos en la actualidad es un desafío complejo que requiere de análisis multifactorial y actualizado. La multipolaridad, y su impacto en la realidad mundial, regional y local, es un elemento clave en un entorno de incertidumbre. Nada se puede ver de forma aislada, dada la sobrecarga de imprevisibilidad presente.

Del amplio espectro de riesgos globales y regionales divulgados recientemente en el WEF 2025, provenientes del entorno global, tecnológico, social, empresarial e institucional; concluimos que las principales afectaciones y desafíos están orientados regionalmente hacia:

- El uso de desinformación e información incorrecta, falsa o engañosa. ¿Quién comunica? ¿Quién capitaliza la imposición de las narrativas?
- El riesgo climático y la necesidad de asistencia alimentaria. ¿Más pobreza? ¿Efectos recesivos?
- La “desoccidentalización” global y su reflejo en la región (los polos China – EEUU) ¿Quién será mi socio y el del gobierno?
- Fervor nacionalista ¿Qué nos trae en materia bélica, comercial, energética, migratoria? Autoritarismo/autocracia: Ganan espacios mientras se debilita la institucionalidad y la democracia. ¿Cómo sobrevivir?
- Una región fragmentada e inestable. ¿Dónde invertir? ¿Hacia dónde desconcentrar el riesgo?

### Sobran las preguntas frente a la incertidumbre, De modo que este contexto supone operar:

- Mitigando riesgos y aprovechando oportunidades en una región marcada por el estancamiento económico, el malestar y la incomodidad social (“metástasis de las quejas”) y la polarización política
- Sobre un escenario de interdependencia entre lo local y lo global, en un contexto internacional de desorden y fragmentación, el factor Trump 2.0 genera mayor incertidumbre y añade un “elemento disruptivo impredecible e imprevisible” que ya comenzó a impactar el actual orden/desorden global.
- Operar en medio de una dinámica económica global, regional volátil y ralentizada, con conflictos bélicos que se pueden o no ampliar en el tiempo.

Aún así, Latinoamérica sigue siendo una región cargada de oportunidades.

INFORME ESPECIAL

# Panorama

Venezuela





# Reforma constitucional como telón de fondo en Venezuela

---

Cuando, a mediados de enero, Nicolás Maduro formalizó la creación de la **Comisión Nacional para la reforma de la Constitución** dijo que con esta acción buscará la “ampliación de la democracia y la **construcción del nuevo Estado**”, así como “**definir con claridad la sociedad**” y echar las bases “de la nueva economía autosustentable no dependiente, diversificada”.

Este fue uno de sus primeros actos tras asumir el 10 de enero como presidente de la República para un nuevo período de Gobierno (2025-2031) en medio del cuestionamiento por la falta de transparencia sobre el desglose de los resultados de las elecciones del pasado 28 de julio de 2024 (28J), con los cuales él se atribuyó la reelección con la proclamación del Consejo Nacional Electoral, mientras su oponente, Edmundo González Urrutia, se declaró presidente electo basándose en lo reflejado por más del 80% de las actas de votación. Ese desglose de resultados todavía no ha sido publicado.

Aun con el aislamiento que esto implica, con al menos 30 países rechazando su nuevo gobierno, y las tensiones políticas internas, Maduro decidió dar el paso hacia un cambio de la Constitución, que muchos ven con alarma dentro y fuera de Venezuela.

## CAMBIOS IMPUESTOS

En 1998, cuando ganó las elecciones presidenciales **Hugo Chávez Frías** una de sus principales banderas era la revisión de los principios originales de la nación a través de una reforma constitucional.

Se dio entonces el paso a una Asamblea Nacional Constituyente, cuyo trabajo terminó sometido a referendo el 15 de diciembre de 1999, dando lugar a la llamada **Constitución de 1999** que, entre otras cosas, implicó un cambio en la separación de los poderes públicos. Aunque este era un principio que tenía como fin fortalecer la democracia en Venezuela, la evolución político-institucional del país ha terminado por desdibujar la independencia entre las ramas de poder, apuntalándose principalmente en la gestión del Tribunal Supremo de Justicia.

## ***En un contexto donde al menos 30 países rechazan su nuevo gobierno, Nicolás Maduro decidió dar el paso hacia un cambio en la Constitución vigente desde 1999***

En 2007 el mismo Chávez quiso impulsar otra reforma constitucional donde, si bien lo más llamativo era garantizar la reelección indefinida del presidente de la República, en el fondo se imponían principios del socialismo como sistema económico en el país desmontando, entre otras cosas, las bases de la propiedad. Esta reforma fue sometida a referendo el 2 de diciembre de 2007 y fue rechazada.

Pese a esta desaprobación ciudadana, buena parte de los cambios propuestos en 2007 terminaron imponiéndose por distintas vías. El 15 de febrero de 2009 hubo un referendo para hacer una enmienda constitucional que dio lugar a la reelección indefinida. Luego, a través de la Asamblea Nacional y aprovechando la mayoría de su bancada, el Gobierno terminó por crear el marco legal del **Estado Comunal**.

Asimismo, en particular desde 2015 cuando las elecciones parlamentarias le dieron la mayoría de la Asamblea Nacional a la oposición, el oficialismo -ya con Maduro en su primer Gobierno- recurrió especialmente al Tribunal Supremo de Justicia para desconocer ese resultado y anular al Parlamento; y en esa misma línea convocó en 2017 a una Asamblea Nacional Constituyente que, dado ese foco real de actuación, no tocó la Constitución de la República. También se dio a la tarea de generar estructuras paralelas para debilitar a los gobiernos regionales elegidos democráticamente, entre otras prácticas.

### **LA REFORMA**

Si bien no se tiene claridad de hacia dónde apuntará la reforma constitucional, la referencia reciente de

Nicaragua siembra dudas.

El Gobierno de **Nicaragua**, uno de los aliados internacionales de Nicolás Maduro, avanza en la reforma de la Constitución Nacional para eliminar la independencia de poderes del Estado, suprimir libertades políticas y crear la “copresidencia”, algo que eleva la concentración de poder de Daniel Ortega y su esposa Rosario Murillo. De hecho, el esquema garantiza la sucesión dinástica de los Ortega-Murillo y pone en manos de la Presidencia de la República la coordinación de los órganos de poder público.

Falta ver el proceso, pero sin dudas Maduro puede usar la reforma constitucional para blindarse y buscar apuntalarse en medio de la debilidad reciente, potenciando la concentración del poder vía Estado Comunal, que desmantela el gobierno federal y descentralizado.

También, al señalar que espera “definir con claridad la sociedad” y echar las bases “de la nueva economía”, no son descartables las aspiraciones de reflejar el trasfondo ideológico de la “revolución bolivariana” en la Constitución, como en 2007 lo intentó Hugo Chávez, quien buscaba instaurar “un modelo de economía mixta, que no niega a la propiedad privada, siempre y cuando la propiedad privada esté en función social y no para explotar y empobrecer a los demás (...) con una propiedad social de los medios de producción estratégicos a través del Estado”.

Puede que la circunstancia actual no le permita ese mismo margen a Maduro, ni sea ese su interés, pero sí pudiera intentar darle rango constitucional a un modelo económico que le garantice continuidad a su sistema político.

## ¿Qué se puede esperar?

- Tras lo ocurrido en las elecciones del 28J en Venezuela se espera un cambio radical en el **sistema electoral**, que cierre los espacios a figuras como Edmundo González. Finalizando 2024 el oficialismo se enfocó desde la Asamblea Nacional en la necesidad de hacer reformas en las leyes electorales, pero las dejó pendientes para este 2025.
- Ya se anunció que habrá al menos unos **nueve procesos electorales en 2025**, comenzando el **27 de abril** con las elecciones de la Asamblea Nacional, gobernadores y Consejos Legislativos de los estados, además de consultas de proyectos del Poder Comunal y de la reforma constitucional. Esta última parece que funcionará como telón de fondo mientras se consolida la nueva estructura de poder a través de los otros procesos electorales.
- Se desconoce qué cambios se darán efectivamente en las condiciones de participación, de control y de veeduría de tales procesos, pero ya se estableció que las organizaciones políticas que aspiren a medirse en ellos deberán comprometerse a acatar los resultados emitidos por el Consejo Nacional Electoral.
- A la par de esto, el oficialismo ya se ha provisto de instrumentos como la “Ley Orgánica Libertador Simón Bolívar contra el Bloqueo Imperialista y en Defensa de la República Bolivariana de Venezuela” y la “Ley de Fiscalización, Regularización, Actuación y Financiamiento de las Organizaciones No Gubernamentales y Organizaciones Sociales Sin Fines de Lucro” que, a juicio del alto comisionado del Consejo de Derechos Humanos de la Organización de Naciones Unidas, Volker Türk, “podrían infringir gravemente el ejercicio de las libertades fundamentales y sumarse a las acciones para perseguir, hostigar y detener a la oposición venezolana”.
- Así, todo apunta a que **2025 será un año marcado por la agenda electoral**: Nuevamente se pondrá a prueba la unidad de los líderes y organizaciones de la oposición al fijar posición frente a participar o no en estos procesos (algo crítico luego de lo vivido el 28J); habrá un reforzamiento de la maquinaria propagandística y de control del Gobierno, mientras se abren espacios a diálogos internos con facciones políticas afines.
- Sin embargo, persiste la ausencia de claridad acerca de cómo evolucionará la presión internacional sobre el régimen de Maduro y sus eventuales impactos internos a todo nivel, donde el ascenso de Donald Trump a la Presidencia de Estados Unidos es un factor clave (como describimos en nuestra pasada edición de **Panorama**). Por ejemplo, está pendiente conocer si la administración Trump permitirá o no la **continuidad operativa** de la empresa petrolera CHEVRON en Venezuela.
- En todo caso es de esperarse que se mantendrá la incertidumbre a todo nivel durante un tramo importante del año y nada de lo anterior parece beneficioso para el desenvolvimiento de la economía.

Venezuela, Bolivarian Republic of	
1st	Energy supply shortage
2nd	Economic downturn (e.g. recession, stagnation)
3rd	Insufficient public services and social protections
4th	Water supply shortage
5th	Inflation

Además, este año Venezuela tendrá que hacer frente a riesgos como **escasez de suministro de energía, recesión económica, insuficiencias en los servicios públicos y protección social, escasez de agua e inflación**, como identificaron los expertos y ejecutivos consultados para el recientemente presentado ***The Global Risks Report 2025*** del **Foro Económico Mundial**. Es decir, que se proyecta la persistencia de estos factores, que de una u otra manera han estado presentes en los últimos años comprometiendo el desempeño de todos los actores de la sociedad venezolana.

## ¿Qué hacer?

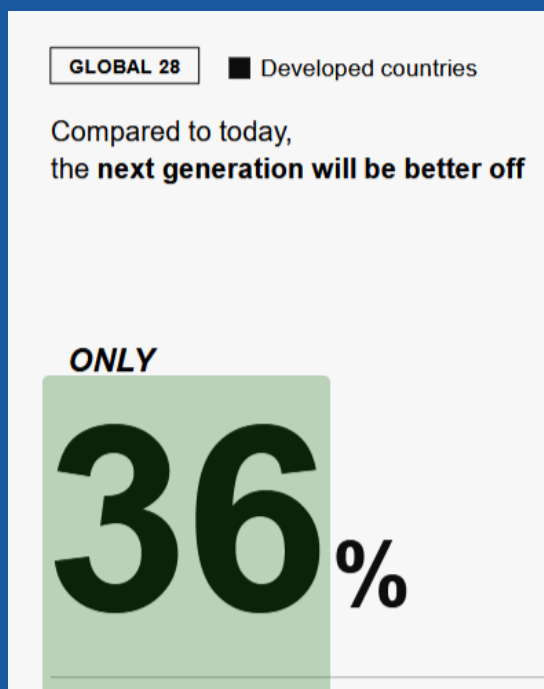
- **PLANIFICAR DENTRO DE LA INCERTIDUMBRE:** Aun con lo incierto del panorama, la única forma de transitar la coyuntura es haciendo ejercicios permanentes de análisis contextual e identificación de riesgos para intentar planificar sobre esta base. Si bien esto demanda un gran esfuerzo, resulta ser la mejor vía para resistir y poder hacer una mejor aproximación a cualquier decisión estratégica.
- **MAPA DE RELACIONAMIENTO:** Están ocurriendo cambios significativos en la forma de relacionamiento de Venezuela con otros países, dentro y fuera de la región, lo que puede impactar a la larga en distintos aspectos, incluyendo los actuales flujos comerciales. Es clave identificar esos cambios y mapear el reordenamiento que se está dando para fortalecer las debilidades internas y buscar el aprovechamiento de las oportunidades que se puedan abrir en el mercado.
- **GESTIÓN DE GENTE:** La poca claridad acerca de cómo puede evolucionar el país en materia política y económica, en medio de una cargada agenda electoral, tiene también un impacto directo sobre el talento humano de las empresas y su entorno más cercano. No se puede perder de vista este factor clave, por lo que se deben dedicar esfuerzos a revisar las estrategias de comunicación interna en busca de fortalecer la confianza y el compromiso de sus colaboradores para seguir adelante con el negocio.

*“Los fallos institucionales de los últimos 25 años han producido agravios en todo el mundo, ahogando a su vez el crecimiento y la innovación. Para superar esta crisis, comprenda las realidades económicas de sus stakeholders, defienda los intereses comunes y cree oportunidades para el optimismo”.*

*Trust Barometer 2025”*

*El “**Trust Barometer 2025**” de Edelman, presentado a inicios de año, refleja una crisis global de **desconfianza** y de **descontento**, donde **sólo 36% de los encuestados cree que su país será mejor para la próxima generación.***

*Aunque Venezuela no está entre los 28 países incluidos en el estudio, sus resultados son una referencia para tomar en cuenta.*



*Un aspecto clave es **trabajar la confianza en la propia organización** y en las comunidades en la que impacta, porque resulta necesario incrementar el optimismo como una forma de abordar el descontento, con los riesgos que este implica.*

*Además, toca gestionarse ante las expectativas de estos grupos haciendo aquello donde la empresa tiene obligaciones, **actuando en interés de sus stakeholders y en la defensa de la organización.***

INFORME ESPECIAL

# Panorama

República  
Dominicana

# Modificación de la Ley de Residuos Sólidos: implicaciones y retos para el sector empresarial dominicano

La contaminación por plásticos es uno de los mayores desafíos ambientales a nivel global, y República Dominicana no escapa a esta problemática. Según un informe del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el país genera aproximadamente 300.000 toneladas de residuos plásticos al año, de las cuales solo el 8.7% es reciclado. Esto significa que más del 70% de los residuos plásticos terminan en vertederos informales o en el mar, afectando la biodiversidad marina, la calidad de vida de las comunidades costeras y sectores clave como el turismo y la pesca.

El reporte internacional “Towards Ending Plastics Pollution by 2040”, del Nordic Council of Ministers, advierte que, si no se toman medidas drásticas, para 2040 el mundo podría producir 712 millones de toneladas de plásticos anuales, de las cuales el 86% acabaría en océanos o vertederos mal gestionados. En el caso dominicano, 327.113 toneladas de residuos plásticos mal gestionados en áreas costeras reflejan una brecha significativa en la capacidad del país para recolectar y procesar estos materiales de manera eficiente.

**El reporte internacional “Towards Ending Plastics Pollution by 2040”, del Nordic Council of Ministers, advierte que, si no se toman medidas drásticas, para 2040 el mundo podría producir 712 millones de toneladas de plásticos anuales, de las cuales el 86% acabaría en océanos o vertederos mal gestionados**

## El contexto normativo: La Ley 225-20

La Ley 225-20 sobre Residuos Sólidos fue recibida inicialmente como una solución esperanzadora, al establecer objetivos claros como la Responsabilidad Extendida del Productor (REP), el fomento de la economía circular y la reducción de plásticos de un solo uso. Además, la creación del Fideicomiso Público-Privado “DO Sostenible” prometía un marco institucional que pudiera garantizar una implementación efectiva.

Sin embargo, las modificaciones recientes a esta ley han generado controversia y preocupación entre diversos actores sociales, desde organizaciones ambientales hasta sectores académicos y empresariales. Estas modificaciones incluyen:

**“El manejo de residuos plásticos no es solo un desafío ambiental, sino un tema que afecta directamente la competitividad, la salud pública y la calidad de vida en República Dominicana. Si bien las modificaciones a la Ley 225-20 generan preocupación, también representan una oportunidad para que los diferentes sectores unan fuerzas y trabajen por soluciones sostenibles e inclusivas.”**

1. **Legalización del foam biodegradable con aditivos:** si bien estos materiales son presentados como soluciones sostenibles, expertos advierten que podrían convertirse en micro plásticos, cuya acumulación en los ecosistemas marinos representa una amenaza seria para la fauna, la salud humana y la calidad del agua.
2. **Postergación de la eliminación de plásticos de un solo uso:** el retraso de hasta cinco años para implementar la prohibición de estos materiales es visto como un retroceso en los compromisos ambientales asumidos por el país.
3. **Metas de reciclaje poco realistas:** las exigencias de incorporar 10% de resinas recicladas en productos para 2026 y 30% para 2027 superan las capacidades actuales de reciclaje del país, según informes del sector privado. Esto podría generar costos excesivos para las empresas y dificultar su cumplimiento.

## EL RECHAZO DE LOS ACTORES SOCIALES

Diversos sectores han levantado su voz contra estas modificaciones, argumentando que diluyen el impacto positivo de la ley y retrasan los avances hacia un manejo adecuado de residuos. Entre los principales actores que han expresado sus inquietudes destacan:

1. **Organizaciones ambientales:** ONGs como EcoRed y Fundación Reef Check han señalado que las modificaciones priorizan intereses económicos sobre el bienestar ambiental, debilitando el marco regulatorio para el control de los plásticos.
2. **Recicladores informales:** este grupo, que juega un papel crucial en la recolección de residuos plásticos, ha dicho que los cambios podrían reducir sus oportunidades económicas, al no incentivar suficientemente la economía circular ni la formalización de sus actividades.
3. **Empresariado consciente:** algunas empresas que ya han adoptado prácticas sostenibles temen que los cambios legales generen una falta de uniformidad en las exigencias, afectando su competitividad frente a actores menos comprometidos.
4. **Académicos y especialistas:** universidades y centros de investigación han advertido que la falta de transparencia en el diseño y monitoreo de estas modificaciones compromete la credibilidad del proceso y dificulta la generación de confianza en los distintos sectores.



## Panorama empresarial dominicano

### EL EMPRESARIADO ANTE EL RETO DE LOS PLÁSTICOS

A pesar de estos desafíos, el sector empresarial tiene un rol clave en la transformación del manejo de residuos plásticos. Las oportunidades incluyen:

- **Evaluación de procesos internos:** adoptar prácticas de reciclaje, reducir el uso de plásticos y explorar materiales alternativos.
- **Innovación en economía circular:** crear productos a partir de materiales reciclados para cerrar el ciclo del plástico.
- **Alianzas público-privadas:** colaborar con el gobierno para diseñar soluciones sostenibles e inclusivas.
- **Educación y sensibilización:** involucrar a empleados, clientes y comunidades para fomentar cambios en la gestión de residuos.

### UNA SOLUCIÓN INTEGRAL Y JUSTA

Para que la Ley 225-20 cumpla su propósito, es fundamental abordar los siguientes puntos:

- **Revisión participativa:** garantizar que todas las modificaciones sean discutidas ampliamente con los actores clave, incluyendo ONGs, recicladores y empresas.
- **Fortalecimiento de la infraestructura:** invertir en plantas de reciclaje y sistemas de recolección eficientes.
- **Transparencia y monitoreo:** asegurar la rendición de cuentas en cada etapa del proceso.
- **Metas ajustadas a la realidad:** establecer objetivos alcanzables que permitan avances sostenidos sin perjudicar la economía.



INFORME ESPECIAL

# Panorama

---

Honduras

# Honduras entre la migración y la refundación

El momento político en Honduras está signado en dos direcciones. Una, hacia el proceso de elecciones primarias que se celebrarán el domingo 9 marzo. Otro el que marca la obligada atención hacia las deportaciones de hondureños que ha prometido la nueva administración Trump.

Tales deportaciones no son nuevas. Durante 2024 el Instituto Nacional de Migración de Honduras contabilizó 39.632 “retornados”, (personas que habían emigrado y regresaron al país, voluntariamente o por alguna medida de deportación). De ellos, 21.442 provinieron de Estados Unidos, 11.758 de Guatemala, y 5.713 de México. A pocos días de terminar el primer mes de 2025, llegaron al país 3.285 retornados, solamente 603 desde Estados Unidos.

Las primeras acciones de fuerza de la administración Trump en materia migratoria intentan ser coherentes para mantener viva la promesa de llevar a cabo la operación de deportación más grande en la historia de Estados Unidos. Será un reto lograrlo.

Según datos del Servicio de Inmigración y Control de Aduanas de Estados Unidos, a finales del año 2024, 261.651 hondureños esperaban la ejecución de sus órdenes finales de deportación en Estados Unidos. Expulsarlos a todos requeriría realizar más de 2200 vuelos en aviones con capacidad de 120 pasajeros. A estos habría que sumar los que posiblemente sean detenidos en las nuevas operaciones antiinmigración ordenadas desde la Casa Blanca.

La posición expresada por el Departamento de Estado es que cada nación tiene la responsabilidad de repatriar a sus ciudadanos que se encuentran ilegalmente en los Estados Unidos de “manera seria y expedita”. No hacerlo, como pretendió Colombia en un primer momento, puede representar serias represalias, entre ellas la imposición de barreras arancelarias a los productos de exportación de ese país.

**Las primeras acciones de la administración Trump en materia migratoria intentan ser coherentes para mantener viva la promesa de llevar a cabo la operación de deportación más grande en la historia de Estados Unidos.**

## **“Las bases militares que han estado en nuestro país durante décadas sin compensación alguna perderán toda justificación si se implementan medidas hostiles contra nuestros ciudadanos”.**

*Xiomara Castro, 26 de enero, 2025*

Luego del “impasse” entre Estados Unidos y Colombia, el canciller hondureño se apresuró a expresar la total disposición de la presidenta Xiomara Castro para recibir a los hondureños retornados de EE.UU, aunque precisando que esperaban un retorno seguro, ordenado y con pleno respeto a la dignidad y derechos humanos de los migrantes.

Inclusive, anunció el programa “Hermano, vuelve a casa”, por el que entregarían a los retornados 100 dólares, raciones de alimentos y 1.000 dólares de capital semilla para iniciar emprendimientos.

### **LA VARIABLE TRUMP**

Las deportaciones masivas son tema de conversación en Honduras. Miles de familias tienen parientes o relacionados que residen en Estados Unidos.

Este será uno de los asuntos que marcarán la agenda entre los países de la región y Estados Unidos. Mientras los gobiernos regionales abogan por el respecto a la dignidad y los derechos humanos de los migrantes deportados, para la nueva administración Trump son ilegales que amenazan la seguridad nacional.

Los intereses de Estados Unidos para

Centroamérica quedaron resumidos la conversación entre el Secretario Marco Rubio y el Ministro de Relaciones Exteriores de Costa Rica, Arnoldo André. Ambos expresaron la importancia de “forjar un hemisferio más seguro, más fuerte y más próspero... para promover la paz, proteger la seguridad hemisférica de las amenazas externas, impedir que sofisticadas empresas criminales transnacionales aterricen a nuestros países y poner fin a la crisis de migración masiva.”

En diversas declaraciones, la presidente de Honduras y su canciller han deslizado otros asuntos en la conversación con Estados Unidos, como lo relativo al uso de la Base Aérea de Soto Cano, conocida como Palmerola, que ha sido sede de la Fuerza de Tarea Conjunta Bravo del Comando Sur de Estados Unidos desde 1982, y al acuerdo de extradición denunciado por Honduras, que está a pocos días de su extinción definitiva.

Está por verse la capacidad del gobierno de Xiomara Castro para incidir en la agenda. La exclusión de Tegucigalpa y de Managua de la gira que el Secretario Rubio programó para la región, es una señal de la valoración que Washington hace de los gobiernos de Honduras y de Nicaragua.

## En campaña

Hasta el 3 de marzo diez precandidatos podrán hacer campaña para que los electores escojan los abanderados de los partidos Nacional, Liberal y Libre para las elecciones generales que se realizarán en noviembre.

Diez son los aspirantes a ser candidatos presidenciales, aunque las encuestas proyectan que la disputa está entre dos precandidatos de cada partido.

Por tendencia ideológica, la preferencia de los electores parece distribuirse en tres tercios. Uno para quienes siguen dándole al gobierno de Xiomara Castro el beneficio de su aceptación, otro para quienes lo adversan desde posiciones cercanas a los partidos Nacional y Liberal, y más o menos la misma proporción para los ciudadanos que no muestran interés alguno por la política, e incluso se abstienen de participar en los procesos de votación. Luego de las elecciones primarias se podrá despejar mejor las cartas en juego.

En su primer anuncio de campaña, prometió un “cambio revolucionario, estructural y profundo” que sustituya al sector privado, “sector pudiente, acumulador de riqueza” por el sector público. Sin rodeos, la candidata Rixi Moncada, promete “trascender hacia lo colectivo, hacia la construcción pública para que cada día el pueblo tenga mejores condiciones, no sólo económicas y sociales, sino también condiciones de felicidad”. Cuando dice Moncada, “lo privado, siempre nos separa; lo público, nos une”, deja atrás la “refundación” como concepto y asume abiertamente el de “revolución”, asumiendo el discurso que ha seguido la izquierda latinoamericana desde la revolución cubana, y más recientemente, inspirada y apoyada por Venezuela.

Hasta ese momento, la candidata de Libre, sostiene el discurso de la confrontación entre “pueblo” y “oligarquía” y promete una “revolución”. Esta narrativa, en boca de quien se mantiene ejerciendo el cargo de Secretaria de Estado en el despacho de la Defensa Nacional y Comandante de la FFAA, despierta dudas en algunos.



***En perspectiva, en las elecciones de noviembre lo que estará en juego es la contraposición de un proyecto político centralizado y colectivista que impulsa el partido de gobierno, versus otro más apegado a la democracia liberal (aún con sus imperfecciones) de los partidos Nacional y Liberal.***



¡Ya esta aquí!

# Descubre

## #OURVOICE

Descargala en nuestro sitio web

[WWW.PIZZOLANTE.COM](http://WWW.PIZZOLANTE.COM)

**Pizzolante.**

**Pizzolante**

**Inspiring** People  
**Empowering** Business

[www.pizzolante.com](http://www.pizzolante.com)

Publicación regional redactada y producida por los equipos de Investigación y Digital de PIZZOLANTE / Enero 2025, No 5